



ФЕДЕРАЛЬНАЯ НОТАРИАЛЬНАЯ ПАЛАТА

Бобров пер., д. 6, стр. 3, Москва, Россия, 101000
Тел: +7 (495) 623-86-76, 623-59-70, Факс: +7 (495) 628-51-93. E-mail: fnprus@notary.ru

03 ОКТ 2011

№ 1862/07-12

на _____ от _____

Президентам
нотариальных палат
субъектов
Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

В Федеральную нотариальную палату продолжают поступать обращения нотариальных палат субъектов Российской Федерации по вопросу о порядке оформления доверенностей с полномочиями, затрагивающими осуществление имущественных прав несовершеннолетних детей.

Проанализировав нормы гражданского и семейного законодательства, а также законодательства об опеке и попечительстве, регулирующие обозначенные правоотношения, в их взаимной связи Федеральная нотариальная палата пришла к следующим изложенным ниже выводам.

Федеральным законом от 24.04.2008 №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (части 1, 2 статьи 21) предусмотрено, что в случаях совершения сделок с имуществом подопечного и выдачи доверенностей от его имени требуется предварительное разрешение органа опеки и попечительства.

Указанные положения Федерального закона «Об опеке и попечительстве» направлены на регулирование порядка совершения действий, затрагивающих имущественные права недееспособных и ограниченно дееспособных лиц, в целях установления дополнительных способов правовой защиты названных категорий граждан.

При этом возникает вопрос, относится ли урегулированный Федеральным законом «Об опеке и попечительстве» порядок выдачи доверенностей с полномочиями, затрагивающими осуществление имущественных прав подопечных, помимо опекунов и попечителей к таким категориям законных представителей несовершеннолетних граждан, как родители (усыновители).

Федеральная нотариальная палата полагает, что обозначенный порядок выдачи доверенностей распространяется не только на случаи, когда над несовершеннолетним лицом установлена опека или попечительство, но и на случаи, когда законными представителями несовершеннолетнего лица выступают его родители или усыновители, исходя из следующих обстоятельств.

Имущественные отношения между родителями и детьми, а также усыновителями и усыновленными, приравненными к родственникам по происхождению (пункт 1 статьи 137 Семейного кодекса Российской Федерации), регулируются семейным законодательством (статья 2 Семейного кодекса Российской Федерации). Однако Семейный кодекс Российской Федерации не регламентирует в достаточной степени права и обязанности родителей по управлению (в том числе по распоряжению) имуществом детей. В связи с этим статьей 60 Семейного кодекса Российской Федерации (абзац 3 пункта 3) определено, что при осуществлении родителями правомочий по управлению имуществом ребенка на них распространяются правила, установленные гражданским законодательством в отношении распоряжения имуществом подопечного. Следовательно, управление родителями и усыновителями имуществом ребенка осуществляется по правилам статьи 37 Гражданского кодекса Российской Федерации «Распоряжение имуществом подопечного».

Положениями статьи 37 (абзац 2 пункта 2) Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что порядок управления имуществом подопечного определяется Федеральным законом «Об опеке и попечительстве». Таким образом, норма статьи 37 (абзац 2 пункта 2) Гражданского кодекса Российской Федерации является по своему содержанию отсылочной, поскольку содержит указание на регламентацию порядка управления имуществом несовершеннолетнего специальным федеральным законом - Федеральным законом «Об опеке и попечительстве».

Учитывая это, Федеральная нотариальная палата полагает, что управление имуществом несовершеннолетних детей их родителями (усыновителями) регулируется нормами, установленными специальным федеральным законом для опекунов и попечителей при осуществлении ими управления имуществом подопечных. Соответственно, в сфере осуществления имущественных прав несовершеннолетних граждан их родители и усыновители приравнены к опекунам и попечителям.

Данный вывод согласуется с позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в мотивировочной части решения от 15 августа 2007 года №ГКПИ07-737, где указывается, что на родителей при осуществлении ими правомочий по управлению имуществом ребенка распространяются правила о необходимости получения предварительного разрешения органов опеки и попечительства.

Федеральная нотариальная палата учитывает, что Конституционным Судом Российской Федерации приоритетными для применения признаны нормы того закона, который специально предназначен для регулирования соответствующих отношений (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 29.06.2004 №13-П). Необходимость регламентации вопросов управления имуществом несовершеннолетних специальным федеральным законом, несмотря на то, что наличествует соответствующая норма Гражданского кодекса Российской Федерации (статья 37), регулирующая вопросы распоряжения имуществом подопечного, по мнению Федеральной нотариальной палаты, вызвана более широким по сравнению с понятием «распоряжение имуществом» понятием «управление имуществом». Если право распоряжения имуществом означает возможность определения его «юридической судьбы»: отчуждение, сдача внаем, в залог и т.д., то правомочие по управлению имуществом – это возможность совершения с ним любых юридических и фактических действий (пункт 2 статьи 1012 Гражданского кодекса Российской Федерации РФ).

Поскольку управление имуществом подопечного включает в себя совершение юридических и фактических действий с имуществом подопечного в его интересах (пункт 2 статьи 1012 Гражданского кодекса Российской Федерации), Федеральная нотариальная палата полагает, что выдача доверенности на совершение действий с имуществом несовершеннолетнего лица является элементом управления его имуществом.

Таким образом, доверенность с полномочиями, затрагивающими осуществление имущественных прав несовершеннолетнего лица, являющаяся действием по управлению его имуществом, исходя из положений статьи 60 Семейного кодекса Российской Федерации (абзац 3 пункта 3) и статьи 37 Гражданского кодекса Российской Федерации (абзац 2 пункта 2) выдается в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об опеке и попечительстве» (часть 2 статьи 21), - при наличии предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

При рассмотрении вопроса о порядке выдачи доверенностей несовершеннолетними лицами в возрасте от 14 до 18 лет с полномочиями, затрагивающими осуществление их имущественных прав, представляется необходимым отметить следующее.

Законные представители в гражданско-правовых отношениях действуют от имени несовершеннолетних в возрасте до 14 лет (пункт 1 статьи 28, пункт 2 статьи 32 Гражданского кодекса Российской Федерации); несовершеннолетние лица в возрасте от 14 до 18 лет действуют от своего имени, но с согласия законных представителей (пункт 1 статьи 26, пункт 2 статьи 33 Гражданского кодекса Российской Федерации).

По мнению Федеральной нотариальной палаты, представляется необоснованным, исходя только из буквального толкования части 2 статьи 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», распространять указанную норму лишь на случаи выдачи доверенностей от имени детей, не достигших возраста 14 лет. На наш взгляд, положения части 2 статьи 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» должны рассматриваться в единстве с положениями части 3 указанной статьи.

В норме, предусмотренной частью 3 статьи 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», определен порядок предоставления органом опеки и попечительства предварительного разрешения, в том числе и на выдачу доверенности, затрагивающей имущественные права несовершеннолетнего лица. При этом указанный порядок распространен не только на опекунов, но и на попечителей, чей правовой статус предполагает не совершение действий от имени подопечного, а выдачу согласия на совершение определенных действий самим подопечным.

Учитывая изложенное, Федеральная нотариальная палата полагает, что выдача доверенности с полномочиями, затрагивающими осуществление имущественных прав несовершеннолетнего лица (от имени несовершеннолетнего его законными представителями или самим несовершеннолетним лицом в возрасте от 14 до 18 лет с согласия законных представителей), без получения предварительного разрешения органов опеки и попечительства не согласуется с требованиями действующего законодательства.

Мнение Федеральной нотариальной палаты о необходимости получения родителями (усыновителями) предварительного разрешения органов опеки и

попечительства на выдачу доверенностей, содержащих полномочия, затрагивающие осуществление имущественных прав несовершеннолетних лиц, разделяет Департамент воспитания и социализации детей Министерства образования и науки Российской Федерации (исх. №06-1446 от 22.08.2011, прилагается).

Министерством образования и науки Российской Федерации, являющимся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан (пункты 1, 5.17 Положения о Министерстве образования и науки Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 N 337 в ред. от 05.09.2011) разработаны методические рекомендации по ряду вопросов, касающихся применения законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних (письмо от 31.08.2010 N 06-364). Из содержания указанных методических рекомендаций следует, что органы опеки и попечительства должны выдавать родителям несовершеннолетнего предварительные разрешения на совершение доверенностей с полномочиями, затрагивающими осуществление имущественных прав несовершеннолетнего ребенка (раздел 10 «Правовой режим имущества подопечных», последний абзац подраздела «Предварительное разрешение, затрагивающее осуществление имущественных прав подопечного»).

Просьба довести содержание данного письма до сведения нотариусов – членов Вашей нотариальной палаты.

Приложение: на 2 листах.

С уважением,

Президент палаты

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of a large loop and a long tail. Below the main signature, the initials 'asb' are written in a smaller, simpler hand.

М.И. Сазонова



МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

Департамент воспитания и
социализации детей

Люсиновская ул., д. 51, Москва, 117997.
Тел./факс 237-58-74.
E-mail: d06@mon.gov.ru

22.08.2011 № 06-1446

Федеральная
Нотариальная Палата
Письмо
КИСХ.№ 18621 от 03 Октября 2011

07-17

Президенту Федеральной
нотариальной палаты

М.И. САЗОНОВОЙ

Уважаемая Мария Ивановна!

Департамент воспитания и социализации детей рассмотрел Ваше письмо от 3 марта 2011 г. № 395/06-10 по вопросу о необходимости получения предварительного разрешения органа опеки и попечительства для оформления родителями доверенности от имени несовершеннолетнего третьим лицам и сообщает.

В соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 60 Семейного кодекса Российской Федерации при осуществлении родителями правомочий по управлению имуществом ребенка на них распространяются правила, установленные гражданским законодательством в отношении распоряжения имуществом подопечного (статья 37 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно статье 37 Гражданского кодекса Российской Федерации опекун не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать, а попечитель - давать согласие на совершение сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других сделок, влекущих уменьшение имущества подопечного.

Кроме того, частями 2 и 3 статьи 21 Федерального закона от 24 апреля 2008 г.

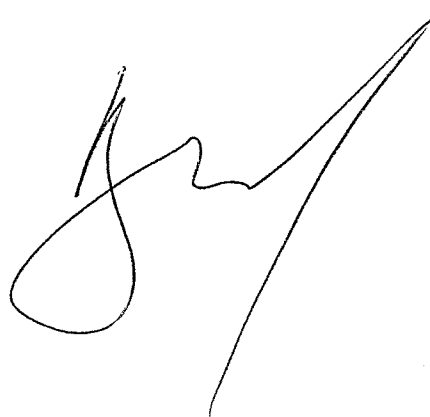
ФЕДЕРАЛЬНАЯ
НОТАРИАЛЬНАЯ ПАЛАТА
ВХ 4178 от 07 СЕН 2011

№ 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» установлено, что предварительное разрешение органа опеки и попечительства требуется в случаях выдачи доверенности от имени подопечного. Предварительное разрешение органа опеки и попечительства, отказ в выдаче такого разрешения должны быть предоставлены опекуну или попечителю в письменной форме не позднее чем через пятнадцать дней с даты подачи заявления о предоставлении такого разрешения. Отказ органа опеки и попечительства в выдаче такого разрешения должен быть мотивирован. Предварительное разрешение, выданное органом опеки и попечительства, или отказ в выдаче такого разрешения могут быть оспорены в судебном порядке опекуном или попечителем, иными заинтересованными лицами, а также прокурором.

Таким образом, Департамент разделяет мнение Федеральной нотариальной палаты о необходимости получения предварительного разрешения органа опеки и попечительства в случае выдачи родителями доверенностей третьим лицам от имени несовершеннолетнего, с полномочиями, затрагивающими осуществление их имущественных прав.

Также необходимо отметить, что соответствующие разъяснения содержатся в методических рекомендациях по применению законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних (письмо Департамента воспитания и социализации детей от 31 августа 2010 г. № 06-364).

Заместитель директора Департамента



С.В. Вителис

Романова И.И.
499-237-98-32